

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת פטור משרדית באמצעות ZOOM מיום 1.12.2022

פרוטוקול מס' 23

משתתפים: גבי נעמה שולץ, מנכ"ל המשרד, חברת  
מר רועי בנבנישתי, חשב המשרד, חבר  
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברת  
מר גלבע זינגר, מנהל תחום בכיר, אגף פנים תכנון ופיתוח, נציג יח' מקצועית

**התקשרות עם ארגון ה OECD לצורך שירותי מחקר בנושא פיתוח מרחבי בישראל Redefining spatial planning and development in Israel**

**שם הספק ומספרו:** ארגון ה OECD (מס' ספק במערכת מרכב"ה: 50003351)

**תקופת ההתקשרות:** שנתיים מיום חתימה על הסכם

**שווי ההתקשרות:** 275,000 יורו לתקופה של שנתיים (ובסכום כולל של 962,500 ש"ח החישוב בוצע על פי המרה מיורו לש"ח לפי 3.5 ש"ח ליורו)

**סוג ההתקשרות:** שירותים וטובין

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מצ"ב פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 21.11.2022 (פרוטוקול מס' 195) שממנו עולה כדלקמן:

כחלק מעבודת אגף פנים תכנון ופיתוח, הצוות לתכנון ופיתוח מרחבי מוביל ומיישם את מדיניות משרד ראש הממשלה בנושאי תכנון ופיתוח הוליסטיים של המרחב הפיזי, לרבות גיבוש וניהול חבילות מדיניות ליישובים ואזורים ברחבי המדינה, ייעול תהליכי תכנון סטטוטוריים והקצאת קרקע, מדיניות סביבה ואנרגיה מקיימת, ופיתוח המרחב הכפרי. סוגיית רוחב מרכזית הנוגעת בכלל תחומים אלו עוסקת בתחום הפיתוח המרחבי.

פיתוח מרחבי הינה פעולה יזומה השואפת למיצוי והרחבת הפוטנציאל הכלכלי-חברתי-סביבתי ביחידה גיאוגרפית נבחרת, במטרה להביא לעליה ברמת החיים ולהיטיב עם הפרט, החברה, הכלכלה, האזור והמדינה. כיום, קיימות ומקודמות בישראל שלל תכניות, רעיונות ומסמכים העוסקים בהיבטים שונים של הפיתוח המרחבי. סוגיות אלו זוכות גם לדיון רחב בעולם, ובפרט במדינות ה-OECD. על אף זאת, קיים פער תפיסתי בנושאים שונים של הפיתוח המרחבי. פערים אלו באים לידי ביטוי בין היתר, בפיתוח חסר שאינו בר קיימא, תפיסות תכנוניות שונות ואף מנוגדות, הקצאת משאבים לפיתוח שאינה מיטבית ומקצועית, הסתכלות צרה בתחומי רשות/עיר או מגזר ספציפי וכדומה. פערים אלו גורמים לאי מימוש הפוטנציאל של אזורים שונים בישראל.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' כסלו תשפ"ג  
01 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 23

משרד ראש הממשלה מעוניין לגבש תפיסה בין משרדית אחידה לנושא הפיתוח המרחבי בישראל, לצורך פיתוח נכון יותר, יעיל יותר, כוללני יותר ומקצועי יותר של אזורים ברחבי המדינה. לאור האמור, משרד ראש הממשלה באמצעות אגף פנים תכנון ופיתוח מבקש להתקשר עם ה-OECD לצורך ביצוע מחקר עומק שיכלול את הנושאים הבאים:

- סקירה בין לאומית משווה;
- מגמות ושימושים בעולם לפיתוח מרחבי להתמודדות עם בעיות רוחב;
- סקירה איכותית וכמותית על הפיתוח המרחבי בישראל;
- גיבוש מתודולוגיה וקביעת עקרונות מבוססים אמפירית לפיתוח מרחבי בישראל, שתשתמש אותנו לגיבוש מסגרת עבודה משותפת של הממשלה לצורך פיתוח מרחבי מיטיבי של יחידות גיאוגרפיות נבחרות בישראל.

במסגרת זו הפעולות המבוקשות הן: עבודת מחקר משרדית; גיבוש שאלון עומק; ראיונות עומק עם גורמי מקצוע בממשלה; ביצעו סדנת עבודה בין משרדית.

ה תוצר המבוקש יהיה עבודה אסטרטגית שתאשר על ידי הוועדה למדיניות לפיתוח אזורי של OECD. הוועדה למדיניות לפיתוח אזורי ב-OECD היא הוועדה שאמונה ב-OECD על גיבוש מדיניות, מדדים ואפשרויות פיתוח לאזורים. אישור של הוועדה כאמור לעבודה ייתן תוקף חזק יותר לעבודה גם מול משרדי הממשלה וגם לאחר מכן מול שאר מדינות ב-OECD, ויהווה בסיס לגיבוש מדיניות לפיתוח מרחבי בישראל.

היקף ההתקשרות נקבע לאחר משא ומתן ארוך בהובלת המשלחת הישראלית ב-OECD, כמפורט להלן:

275,000 יורו לתקופה של שנתיים (ובסכום כולל של 962,500 ₪ החישוב בוצע על פי המרה מיורו ל₪ לפי 3.5 ₪ ליורו).

להלן פירוט עלויות ב₪:

עלויות כוח אדם ותפעול - 822,409 ₪.

שתי משלחות רשמיות לארץ - 73,521 ₪.

הדפסה ופרסום - 4,200 ₪.

תקורות 62,370 - (6.48%) ₪.

נוכח האמור לעיל, סבורה היחידה המקצועית כי הספק הוא הספק הבלעדי שמסוגל לבצע התקשרות זו עבור משרד ראש הממשלה. כמו כן, מעמדו הייחודי והידע הנצבר בו על המדינות השונות ועל ישראל, הכרחי לביצוע עבודה זו ולקידום יישום המלצותיו.

ביום 7.11.2022 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3א לתקנות (מס' פרסום 4000559972) ואולם המועד האחרון לקבל השגות במסגרת פרסום זה הוא היום. עם זאת במהלך ימי הפרסום (ביום 15.11.2022) עודכנה הודעת התכ"מ 7.6.1.1 "רשימת הספקים בגינם נעשה הליך בחינת קיום ספקים על ידי החשב הכללי" (להלן: "הודעת התכ"מ"). בהתאם להודעה המעודכנת הוארך הפטור להתקשרות עם הספק המבוקש עבור כלל משרדי הממשלה בין היתר עבור שירותי ייעוץ ומחקר הנדרשים להשוואה בין מדינות ולשימוש במאגר נתונים ייחודי של הארגון עד 31.10.2023.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ז' כסלו תשפ"ג  
01 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 23

ועדת המכרזים, בישיבתה מיום 21.11.2022 (פרוטוקול מס' 195), דנה בבקשת היחידה המקצועית. כפי שעולה מהפרוטוקול המצ"ב חברי הוועדה שוכנעו כי יש צורך באישור ההתקשרות, לאור האמור בהודעת התכ"מ. לפיכך, ובהתאם לנימוקים המפורטים בפרוטוקול מס' 195, ועדת המכרזים החליטה לאשר את ההתקשרות בהליך של פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 לתקופה של שנתיים מיום חתימה על ההסכם ובהיקף התקשרות של 275,000 יורו. נוכח שווי ההתקשרות, ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית כנדרש בהתאם לתקנה 10א(ב)(1).

ועדת המכרזים בחנה את בקשת ההתקשרות גם בהיבטי תקופת ממשלת מעבר והגיעה למסקנה כי נוכח מאפייני ההתקשרות אין מניעה לאשרה בעת הזו.

### דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה כמפורט לעיל ומציין שדחייה של ההתקשרות תפגע ברציפות עבודה שהיא בליבה המקצועית השוטפת של האגף. בנוסף אי אישור העבודה כעת יפגע בסנכרון עם עבודות מחקר אחרות שמבצע האגף. המשמעות היא שהעבודות האחרות במקרה הטוב יתעכבו עד שההתקשרות עם ה-OECD תאושר ובמקרה הפחות טוב התוצרים יהיו חסרים. בנוסף, קיים חשש שאם ההתקשרות לא תאושר עכשיו, המחקר יאלץ להמתין זמן רב עד שבעלי התפקידים החדשים יכנסו לתפקידם וילמדו את הנושא וכן יהיה צורך בהמתנה עד לאישור תקציב המדינה בשנת 2023, שכן אי מתן האישור כעת יגרום לכך שלא ניתן יהיה לנצל את התקציב בשנת 2022. במקרה כזה, שההתקשרות תאושר רק בקיץ 2023, תיגרם פגיעה משמעותית בעבודת האגף.

### החלטת הוועדה

בהמשך להחלטות ועדת המכרזים מיום 21.11.2022 (פרוטוקול מס' 195), מחליטים הח"מ לאשר את ההתקשרות עם ארגון ה-OECD, לתקופה של שנתיים שתחל ביום חתימה על הסכם, בסכום כולל של 275,000 יורו (ובסכום כולל של 962,500 ש"ח החישוב בוצע על פי המרה מיורו לש"ח לפי 3.5 ש"ח ליורו), לכל תקופת ההתקשרות. אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(29) ולתקנה 10א לתח"ם.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.**

**כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

08/12/2022

04/12/2022

X  
נעמה שולץ  
נעמה שולץ

X  
רועי בנבנישתי  
רועי בנבנישתי

04/12/2022

X  
שלומית ברנע פרגו  
עו"ד שלומית ברנע פרגו